

**PRIMEDBE UDRUŽENJA PROFESIONALACA U JAVNIM NABAVKAMA REPUBLIKE SRBIJE  
NA TEKST NACRTA NOVOG ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 27 – Pragovi do kojih se Zakon ne primenjuje</b></p> <p>Određbe ovog zakona ne primenjuju se na:</p> <p>1) nabavku dobara, usluga i sprovođenja konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 1.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi javni naručilac, odnosno manja od 2.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi sektorski naručilac, a za nabavku radova manju od 5.000.000,00 dinara;</p> <p>2) nabavku dobara, usluga i sprovođenja konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000,00 dinara i nabavku radova čija je procenjena vrednost manja od 100.000.000,00 dinara, u diplomatskim misijama i diplomatsko-konzularnim predstavništvima;</p> <p>3) nabavku društvenih i drugih posebnih usluga iz člana 75. ovog zakona čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi javni naručilac, odnosno manja od 20.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi sektorski naručilac.</p> <p>U slučaju iz stava 1. ovog člana primenjuju se načela ovog zakona na način koji je primeren okolnostima konkretne nabavke.</p>	<p>Predlažemo da navedena odredba glasi:</p> <p>Određbe ovog zakona ne primenjuju se na <b>istovrsnu</b>:</p> <p>1) nabavku dobara, usluga i sprovođenja konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 1.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi javni naručilac, odnosno manja od 2.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi sektorski naručilac, a za nabavku radova manju od <b>3.000.000,00</b> dinara;</p> <p>2) nabavku dobara, usluga i sprovođenja konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000,00 dinara i nabavku radova čija je procenjena vrednost manja od 100.000.000,00 dinara, u diplomatskim misijama i diplomatsko-konzularnim predstavništvima;</p> <p>3) nabavku društvenih i drugih posebnih usluga iz člana 75. ovog zakona čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi javni naručilac, odnosno manja od 20.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi sektorski naručilac.</p>	<p><b>Predlog se prihvata (u pogledu visine pragova za nabavke radova).</b></p> <p><b>Predlog se delimično prihvata (u pogledu istovrsnosti).</b></p> <p>Izvršene su izmene u članu 29 Nacrta, čime je primedba koja se odnosi na istovrsnost suštinski prihvaćena.</p>

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 27 – Pragovi do kojih se Zakon ne primenjuje</b></p> <p>Odredbe ovog zakona ne primenjuju se na:</p> <p>1) nabavku dobara, usluga i sprovođenja konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 1.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi javni naručilac, odnosno manja od 2.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi sektorski naručilac, a za nabavku radova manju od 5.000.000,00 dinara;</p> <p>2) nabavku dobara, usluga i sprovođenja konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000,00 dinara i nabavku radova čija je procenjena vrednost manja od 100.000.000,00 dinara, u diplomatskim misijama i diplomatsko-konzularnim predstavništvima;</p> <p>3) nabavku društvenih i drugih posebnih usluga iz člana 75. ovog zakona čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi javni naručilac, odnosno manja od 20.000.000,00 dinara kada nabavku sprovodi sektorski naručilac.</p> <p>U slučaju iz stava 1. ovog člana primenjuju se načela ovog zakona na način koji je primeren okolnostima konkretne nabavke.</p>	<p>Predlažemo da se kao stav 2 člana 27 doda sledeća odredba, dok dosadašnji stav 2 postaje stav 3:</p> <p>Istovrsna nabavka je nabavka koja ima istu ili sličnu namenu, pri čemu isti ponuđači u odnosu na prirodu delatnosti koju obavljaju mogu da je ispune. (dodaje se kao stav 2)</p> <p>U slučaju iz stava 1 ovog člana primenjuju se načela ovog zakona na način koji je primeren okolnostima konkretne nabavke. (postaje stav 3)</p>	<p><b>Predlog se delimično prihvata.</b></p> <p>Izvršene su izmene u članu 29 Nacrta, čime je primedba koja se odnosi na istovrsnost suštinski prihvaćena.</p>
<p><b>Član 55 – Konkurentni postupak sa pregovaranjem Stav 3</b></p> <p>U slučaju iz stava 1, tačka 5) ovog člana, javni naručilac nije dužan da objavi javni poziv iz stava 2 ovog člana, ako u taj postupak pozove sve i isključivo ponuđače koji su u otvorenom ili restriktivnom postupku podneli ponudu i ispunili kriterijume za kvalitativni izbor privrednog subjekta.</p>	<p>Predlažemo da čl. 55, st. 3 glasi:</p> <p>U slučaju iz stava 1, tačka 5) ovog člana, javni naručilac nije dužan da objavi javni poziv iz stava 2 ovog člana, ako u taj postupak pozove sve i isključivo ponuđače koji su u otvorenom ili restriktivnom postupku podneli ponudu i ispunili kriterijume za kvalitativni izbor privrednog subjekta, <b><u>i ako početni uslovi javne nabavke nisu bitno izmenjeni.</u></b></p>	<p><b>Prihvata se.</b></p>

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 87 – Određivanje rokova</b> <b>Stav 3</b></p> <p>U slučajevima iz stava 1. ovog člana, naručilac je dužan da produži rok za podnošenje ponuda ili prijava, srazmerno značaju informacije ili izmene koje se objavljuju, pri čemu do isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava iz člana 214. stav 2. ovog zakona ni u kom slučaju ne može da preostane manje od 10 dana.</p>	<p>Predlažemo da se predmetna odredba menja i glasi:</p> <p>U slučajevima iz stava 1. ovog člana, naručilac je dužan da produži rok za podnošenje ponuda ili prijava, srazmerno značaju informacije ili izmene koje se objavljuju, pri čemu do isteka roka za podnošenje <b>ponuda ili prijava</b> ni u kom slučaju ne može da preostane manje od 10 dana.</p>	<p><b>Predlog se ne prihvata.</b></p> <p>Predloženi tekst nije u skladu sa odredbama člana 2 Direktive 2007/66/EZ.</p>
<p><b>Član 88 – Plan nabavki</b> <b>Stav 4</b></p> <p>Naručilac nije dužan da objavi procenjenu vrednost javne nabavke i podatke iz plana javnih nabavki koji predstavljaju poslovnu tajnu u smislu zakona kojim se uređuje zaštita poslovne tajne ili tajne podatke u smislu zakona kojim se uređuje tajnost podataka.</p>	<p>Član 88, st. 4 se menja i glasi:</p> <p>Naručilac nije dužan da objavi procenjenu vrednost javne nabavke, <b>ni ti podatke</b> iz plana javnih nabavki koji predstavljaju poslovnu tajnu u smislu zakona kojim se uređuje zaštita poslovne tajne ili tajne podatke u smislu zakona kojim se uređuje tajnost podataka.</p>	<p><b>Predlog se ne prihvata.</b></p> <p>Predlagač smatra da je odredba u potpunosti jasna.</p>
<p><b>Član 92 – Komisija za javnu nabavku</b> <b>Stav 2</b></p> <p>Ako procenjena vrednost javne nabavke ne prelazi iznos od 5.000.000,00 dinara, naručilac nije dužan da imenuje komisiju za javnu nabavku, u kom slučaju postupak javne nabavke sprovodi službenik za javne nabavke ili lice koje naručilac imenuje.</p>	<p>Predlažemo da navedena odredba glasi:</p> <p>Ako procenjena vrednost javne nabavke ne prelazi iznos od <b>3.000.000,00</b> dinara, naručilac nije dužan da imenuje komisiju za javnu nabavku, u kom slučaju postupak javne nabavke sprovodi službenik za javne nabavke ili lice koje naručilac imenuje.</p>	<p><b>Prihvata se.</b></p>

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 92 – Komisija za javnu nabavku</b> <b>Stav 4</b></p> <p>Za člana komisije imenuje se lice koje ima stručna znanja iz oblasti koja je predmet javne nabavke, uvek kada je to moguće, a u postupcima javnih nabavki čija je procenjena vrednost veća od 30.000.000,00 dinara, član komisije je i službenik za javne nabavke.</p>	<p>Predlažemo da navedena odredba glasi:</p> <p>Za člana komisije imenuje se lice koje ima stručna znanja iz oblasti koja je predmet javne nabavke, uvek kada je to moguće, a u postupcima javnih nabavki čija je procenjena vrednost veća od <b>20.000.000,00</b> dinara, član komisije je i službenik za javne nabavke.</p>	<p><b>Delimično se prihvata.</b></p> <p>Predlagač je postupajući po primedbama ovog i ostalih podnosilaca preformulisao odredbu člana 92 Nacrta na način kojim je suštinski uvažio smisao iznetih primedbi.</p>
<p><b>Član 92 – Komisija za javnu nabavku</b> <b>Stav 7</b></p> <p>Komisija za javnu nabavku, odnosno lice iz stava 2. ovog člana, odgovorno je za zakonitost sprovođenja postupka.</p>	<p>Predlažemo da se čl. 92, st. 7 briše ili promeni. U opciji izmene navedene odredbe, predlažemo da glasi:</p> <p>Komisija za javnu nabavku, odnosno lice iz stava 2. ovog člana, stara se o zakonitosti postupka javne nabavke.</p>	<p><b>Delimično se prihvata.</b></p> <p>Predlagač je postupajući po primedbama ovog i ostalih podnosilaca preformulisao odredbu člana 92 Nacrta na način kojim je suštinski uvažio smisao iznetih primedbi.</p>
<p><b>Član 93 – Konkursna dokumentacija / sadržina</b> <b>Stav 4</b></p> <p>Kancelarija za javne nabavke uređuje sadržaj konkursne dokumentacije.</p>	<p>Predlažemo da navedena odredba glasi:</p> <p>Kancelarija za javne nabavke <b>bliže</b> uređuje sadržaj konkursne dokumentacije.</p>	<p><b>Predlog se prihvata.</b></p>
<p><b>Član 94 – Konkursna dokumentacija / sredstva obezbeđenja</b> <b>Stav 2</b></p> <p>Sredstvo obezbeđenja iz stava 1, tačka 1) ovog člana ne može da bude veće od 5% vrednosti ponude bez poreza na dodatu vrednost.</p>	<p>Predlaže se da čl. 94, st. 2 glasi:</p> <p>Sredstvo obezbeđenja iz stava 1, tačka 1) ovog člana ne može da bude veće od <b>3%</b> vrednosti ponude bez poreza na dodatu vrednost.</p>	<p><b>Predlog se prihvata.</b></p> <p>Izvršena je korekcija u visini iznosa.</p>

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 107 – Prethodno informativno obaveštenje</b> <b>Stavovi 2 i 4</b></p> <p>Javni naručilac može da objavi prethodno informativno obaveštenje na svojem profilu kupca.</p> <p>Javni naručilac ne može da objavi prethodno informativno obaveštenje na svojem profilu kupca pre nego što je poslao obaveštenje iz stava 3. ovoga člana i na profilu kupca je obavezan da navede datum slanja tog obaveštenja na objavu.</p>	<p>U navedena dva stava umesto reči „svojem” koristiti reč „svom”.</p> <p>U stavu 4 umesto „...i na profilu kupca je obavezan da navede datum slanja tog obaveštenja na objavu”, pravilnije je i jasnije koristiti „...a na svom profilu kupca je obavezan da navede datum slanja tog obaveštenja na objavu”.</p>	<p><b>Predlog se prihvata.</b></p>
<p><b>Član 112 – Izbor učesnika i dodela ugovora / Osnovi za isključenje</b> <b>Stav 1, tač. 5) i 6)</b></p> <p>Naručilac može u dokumentaciji o nabavci da predvidi da će da isključi privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako u bilo kom trenutku postupka javne nabavke:</p> <p>5) utvrdi da privredni subjekt u periodu od prethodne tri godine od dana isteka roka za podnošenje ponuda nije ispunjavao obaveze iz ranije zaključenih ugovora o javnoj nabavci ili ranije zaključenog koncesionog ugovora, čija je posledica bila raskid tog ugovora, naplata sredstva obezbeđenja, naknada štete ili druga slična sankcija;</p> <p>6) utvrdi da je privredni subjekt u postupcima javnih nabavki u periodu od prethodne tri godine od dana isteka roka za podnošenje ponuda dostavio neistinite podatke potrebne za proveru odsustva osnova za isključenje ili kriterijuma za izbor privrednog subjekta ili da nije bio u stanju da dostavi dokaze o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta, ukoliko je kao sredstvo dokazivanja koristio izjavu iz člana 118. ovog zakona.</p>	<p>U tač. 5) i 6), koje se odnose na dosadašnji institut negativnih referenci, potrebno je precizirati da li se odnose na situacije samo kod naručioca koji sprovodi javnu nabavku, ili na bilo koje situacije, dakle i kod drugih naručilaca.</p>	<p><b>Prima se na znanje.</b></p> <p>Odredba je usklađena sa članom 57 Direktive 2014/24/EU u članu 80 Direktive 2014/25/EU.</p>

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 114 – Kriterijumi za izbor privrednog subjekta</b> <b>Stav 3</b></p> <p>Prilikom određivanja kriterijuma za izbor iz stava 1. ovog člana, naručilac može da zahteva samo nivo kapaciteta koji obezbeđuje da će privredni subjekt biti sposoban da izvrši ugovor o javnoj nabavci.</p>	<p>Član 114, st. 3 se menja i glasi:</p> <p>Prilikom određivanja kriterijuma za izbor iz stava 1. ovog člana, naručilac može da zahteva samo nivo kapaciteta koji obezbeđuje da će privredni subjekt biti sposoban da <b>kvalitetno</b> izvrši ugovor o javnoj nabavci.</p>	<p><b>Predlog se ne prihvata.</b></p> <p>Odredba je jasna i ne isključuje navedeni smisao primedbe.</p>
<p><b>Član 116 – Finansijski i ekonomski kapacitet</b> <b>Stav 2</b></p> <p>Minimalni godišnji promet iz stava 1, tačka 1) ne sme da bude veći od dvostruke procenjene vrednosti javne nabavke, osim u izuzetnim slučajevima kada je to neophodno zbog posebnih rizika povezanih sa predmetom javne nabavke koje naručilac mora da obrazloži u dokumentaciji o nabavci.</p>	<p>Predlažemo da se čl. 116, st. 2 menja i glasi:</p> <p><b>Minimalni promet</b> iz stava 1, tačka 1) ne sme da bude veći od dvostruke procenjene vrednosti javne nabavke, osim u izuzetnim slučajevima kada je to neophodno zbog posebnih rizika povezanih sa predmetom javne nabavke koje naručilac mora da obrazloži u dokumentaciji o nabavci.</p>	<p><b>Predlog se ne prihvata.</b></p> <p>Odredba člana u predloženom tekstu Nacrta zakona usklađena je sa odredbama člana 58 Direktive 2014/24/EU.</p>
<p><b>Član 152 – Zaključenje ugovora o javnoj nabavci i okvirnog sporazuma</b> <b>Stav 4</b></p> <p>Ako je u slučaju iz stava 4 ovog člana zbog metodologije dodele pondera potrebno da se utvrdi prvi sledeći najpovoljniji ponuđač, naručilac će ponovo da izvrši stručnu ocenu ponuda i donese odluku o dodeli ugovora, odnosno okvirnog sporazuma.</p>	<p>Predlažemo da se čl. 152, st. 4 menja i glasi:</p> <p>Ako je u slučaju iz stava <b>3</b> ovog člana zbog metodologije dodele pondera potrebno da se utvrdi prvi sledeći najpovoljniji ponuđač, naručilac će ponovo da izvrši stručnu ocenu ponuda i donese odluku o dodeli ugovora, odnosno okvirnog sporazuma.</p>	<p><b>Predlog se prihvata.</b></p>

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 185 – Stručno osposobljavanje i usavršavanje za obavljanje poslova javnih nabavki</b>  <b>Stav 4</b></p> <p>-</p>	<p>Dodaje se stav 4 u članu 185 koji glasi:</p> <p>Naručilac čija je ukupna vrednost planiranih javnih nabavki na godišnjem nivou veća od 30.000.000 dinara, mora da ima najmanje jednog službenika za javne nabavke.</p>	<p><b>Predlog se ne prihvata.</b></p> <p>Predložena obaveza poslodavca ne može se propisivati odredbama Zakona o javnim nabavkama.</p> <p>Predlagač ukazuje na definicije naručioca određene u članovima 3 i 4 Nacrta zakona i različite oblike organizovanja pravnih lica i privrednih subjekata koja su naručioci u smislu navedenih članova, te smatra da imajući u vidu da je oblast uređivanja unutrašnje organizacije i poslovanja kod naručilaca s obzirom na navedeno različita, nije primereno da se uvode obaveze na predloženi način.</p>
<p><b>Član 211 – Aktivna legitimacija u postupku</b>  <b>Stav 1</b></p> <p>Zahtev za zaštitu prava može da podnese privredni subjekt, kandidat, odnosno ponuđač koji je imao ili ima interes za dodelu određenog ugovora, odnosno okvirnog sporazuma i koji ukazuje da je zbog postupanja naručioca protivno odredbama ovog zakona oštećen ili bi mogla da nastane šteta (u daljem tekstu: podnosilac zahteva).</p>	<p>Član 211, st. 1 se menja i glasi:</p> <p>Zahtev za zaštitu prava može da podnese privredni subjekt, kandidat, odnosno ponuđač koji je imao ili ima interes za dodelu određenog ugovora, odnosno okvirnog sporazuma i koji ukazuje da je zbog postupanja naručioca protivno odredbama ovog zakona oštećen <b><u>ili bi mu mogla nastati šteta</u></b> (u daljem tekstu: podnosilac zahteva).</p>	<p><b>Predlog se delimično prihvata.</b></p> <p>Dopunjen član 211, stav 1 i na taj način suštinski su prihvaćeni razlozi za primedbu.</p>

Član / Tekst Nacrta zakona	Predlog za izmenu	Odgovor
<p><b>Član 216 – Posledice podnetog zahteva za zaštitu prava i privremene mere</b> <b>Stav 1</b></p> <p>Podnošenje zahteva za zaštitu prava zadržava nastavak postupka javne nabavke od strane naručioca do okončanja postupka zaštite prava, osim u slučaju pregovaračkog postupka iz člana 61. stav 1. tačka 2) ovog zakona.</p>	<p>Predlažemo da se čl. 216, st. 1 menja i glasi:</p> <p>Podnošenje zahteva za zaštitu prava zadržava nastavak postupka javne nabavke od strane naručioca, <u>izuzev za radnje zaključno sa sastavljanjem izveštaja iz čl. 145 ovog Zakona</u>, a do okončanja postupka zaštite prava, osim u slučaju pregovaračkog postupka iz člana 61. stav 1. tačka 2) ovog zakona. <u>Naručilac može odlučiti i da se uzdrži od svih daljih radnji u postupku javne nabavke, sve do okončanja postupka zaštite prava, a u tom slučaju objavljuje napomenu o tome u obaveštenju o podnetom zahtevu za zaštitu prava.</u></p>	<p><b>Predlog se ne prihvata.</b></p> <p>Zadržavanje svih aktivnosti u postupku javne nabavke nakon uloženog zahteva za zaštitu prava omogućava da se zaštita prava ostvari na najefektivniji način za podnosioca zahteva.</p> <p>Mogućnost da naručilac nastave postupak je predviđena ukoliko o tome odluku na zahtev naručioca donese Republička komisija.</p> <p>Mogućnost da sam naručilac nastavi postupak po osnovu svoje odluke koja je propisana važećim ZJN u praksi uglavnom nije korišćena i nije u skladu sa Direktivom o zaštiti.</p> <p>Odnos broja usvojenih i odbijenih zahteva za zaštitu prava govori u prilog rešenja koje je propisano Nacrtom, a naročito broj usvojenih žalbi na zaključke naručilaca.</p> <p>Rokovi za postupanje po zahtevu za zaštitu prava i po žalbama na zaključke naručioca su formulisani vodeći računa o efikasnosti sprovođenja postupka javne nabavke i efikasnosti postupka zaštite prava.</p>
<p><b>Član 228 – Pravo na upravni spor</b> <b>Stav 2</b></p> <p>Protiv odluke Republičke komisije može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana prijema odluke.</p>	<p>Predlažemo da čl. 228, st. 2 glasi:</p> <p>Protiv odluke Republičke komisije <u>naručilac i podnosilac zahteva mogu</u> pokrenuti upravni spor.</p>	<p><b>Predlog se ne prihvata.</b></p> <p>Rok je propisan u skladu sa Zakonom o upravnim sporovima kojim je utvrđeno da je zakonom moguće propisati i kraći rok od opšteg roka koji iznosi 30 dana, a s obzirom na to da su svi rokovi definisani imajući u vidu potrebu da se obezbedi efikasno vođenje postupka zaštite; naručilcima nije priznata aktivna legitimacija.</p>