

**PRIMEDBE UDRUŽENJA PROFESIONALACA U JAVNIM NABAVKAMA REPUBLIKE SRBIJE
NA TEKST NACRTA NOVE STRATEGIJE RAZVOJA JAVNIH NABAVKI U REPUBLICI SRBIJI**

Odeljak / Predlog	Odgovor
<p>Generalne preporuke (predlozi):</p> <p>1. U Predlog akcionog plana kao odgovornu instituciju za donošenje novog Zakona o javnim nabavkama, pored Uprave za javne nabavke i Ministarstva nadležnog za poslove finansija odrediti i Vladu Republike Srbije i Narodnu skupštinu Republike Srbije.</p> <p>2. Definirati način i aktivnosti kojim će se utvrđivati da li se na svim nivoima, kako na republičkom tako i na lokalnom, pravilno sprovodi i primenjuje nacionalno zakonodavstvo u vezi sa javnim nabavkama.</p> <p>3. U Predlog strategije uneti i aktivnosti u vezi sa jačanjem kapaciteta upravnih sudova s obzirom na njihovu ulogu u vezi sa zaštitom prava.</p> <p>4. Adresirati način funkcionisanja centralizovanih javnih nabavki na republičkom nivou, ako je namera da Uprava za zajedničke poslove republičkih organa više ne vrši tu ulogu, imajući u vidu funkcionisanje naručilaca na centralnom nivou za koje se sada sprovode centralizovane javne nabavke.</p> <p>5. Adresirati način rada na koji će Ministarstvo nadležno za poslove finansija vršiti nadzor nad izvršenjem svih zaključenih ugovora u javnim nabavkama u Republici Srbiji, s obzirom na potrebne kapacitete, način vršenja kontrole i očekivane efekte.</p> <p>6. Akcionim planom adresirati pitanje donošenja podzakonskog akta za sertifikaciju službenika za javne nabavke.</p>	<p>Predlog se ne prihvata.</p> <p>1. Procedura donošenja zakona i kruga ovlašćenih predlagača je uređena Ustavom Republike Srbije, te i prilikom donošenja novog Zakona o javnim nabavkama nema mesta za drugačije postupanje.</p> <p>2. Nacrtom zakona o javnim nabavkama je detaljno regulisana oblast monitoringa u primeni propisa koji regulišu oblast javnih nabavki, a isto je navedeno i u Predlogu strategije. Takođe, Republička komisija u okviru svojih nadležnosti vrši kontrolu rada i postupanja naručioca prilikom sprovođenja konkretnog postupka javne nabavke, po pokrenutom postupku zaštite prava.</p> <p>3. Jačanje uloge sudstva i aktivnosti koje se odnose na poboljšanje efikasnosti sudskog sistema u Republici Srbiji su uređeni drugim aktima koje Vlada Republike Srbije donosi u okviru svojih nadležnosti.</p> <p>4. Nacrtom zakona o javnim nabavkama uređen je nov način organizacije i obavljanja poslova centralizovanih javnih nabavki, što ne podrazumeva da Uprava za zajedničke poslove republičkih organa više ne vrši ulogu centralnog tela na republičkom nivou.</p> <p>5. Pozitivnopravnim propisima je uređena nadležnost i postupanje Ministarstva nadležnog za poslove finansija, odnosno budžetske inspekcije pri navedenom Ministarstvu, koja u okviru svoje nadležnosti i zakonskih ovlašćenja vrši kontrolu finansijsko-materijalnog poslovanja budžetskih korisnika i u domenu kontrole realizacije zaključenog ugovora, a sve u cilju vršenja provere pravilnosti i raspolaganja finansijskim sredstvima i utvrđivanja da li su finansijska sredstva upotrebljena u skladu sa pozitivnopravnim propisima Republike Srbije.</p> <p>6. Nacrtom novog zakona o javnim nabavkama je propisano da će svi podzakonski akti predviđeni odredbama navedenog zakona biti doneti do početka njegove primene.</p>

Odeljak / Predlog	Odgovor
<p>Odeljak 4 – mere za postizanje opšteg i posebnih ciljeva:</p> <p>Predlog da se „implikacija mere 4.1 na poseban cilj – 3.3 smanjenje rizika neregularnosti u sistemu javnih nabavki” na sadašnjoj strani 16 Predloga strategije, dopuni sledećim tekstom:</p> <p>„Obezbediće se uklanjanje kolizije propisa o javnim nabavkama i propisa o prekršajima, te će kazneno-prekršajna komponenta Zakona o javnim nabavkama postati funkcionalnija i efikasna, što će kroz princip generalne prevencije uticati na smanjenje neregularnosti.”</p>	<p>Predlog se ne prihvata.</p> <p>Nacrtom zakona o javnim nabavkama je predviđeno da su prekršajni sudovi nadležni organi za procesuiranje prekršaja iz oblasti javnih nabavki, čime je onemogućena kolizija navedenog akta sa važećim Zakonom o prekršajima.</p>
<p>Odeljak 4 – mere za postizanje opšteg i posebnih ciljeva:</p> <p>Predlog da se tačka „4.3 unapređenje elektronskih javnih nabavki”, dopuni sledećim tekstom:</p> <p>„Izgradnja infrastrukture Portala javnih nabavki, koja će zainteresovanim licima, po odgovarajućim šiframa omogućiti da se registruju za predmete javnih nabavki i naručioce za koje su zainteresovani, te proaktivno obaveštavanje o pokrenutim postupcima javnih nabavki i dostavljanje dokumentacije postupka.”</p>	<p>Predlog se ne prihvata.</p> <p>U Predlogu strategije je već navedeno da će novi Portal javnih nabavki omogućiti lakše saznanje za postojanje određene nabavke za koju je privredni subjekat prethodno iskazao interesovanje, kao i mogućnost pravovremenog izveštavanja o svim činjenicama od značaja za datu nabavku i sl.</p>
<p>Predvideti rok za donošenje podzakonskih akata na osnovu izmenjenog i dopunjenog ZJPPK, odnosno rok za početak primene ovog Zakona.</p>	<p>Predlog se ne prihvata.</p> <p>Planiranim izmena i dopunama ZJPPK nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata kao ni izmena postojećih.</p>
<p>Odeljak 4 – mere za postizanje opšteg i posebnih ciljeva:</p> <p>Predlog da se kod „Implikacije mere na opšti cilj i sve posebne ciljeve”, na strani 26 Predloga strategije, posle pasusa „UJN će nastaviti da priprema modele, uputstva, smernice i druge alate...” doda novi pasus sledeće sadržine:</p> <p>„Kroz organizovanje edukacija, objavljivanje modela i priprema, kao i na druge adekvatne načine, UJN će stimulisati povećanje prakse oblikovanja javnih nabavki po partijama, naročito iz nemedicinskih oblasti, kriterijuma za dodelu ugovora, koji pored cene uzima u obzir i celokupne troškove života predmeta javne nabavke, kao i kvalitativne aspekte”.</p> <p>Javne nabavke oblikovane po partijama trebalo bi da stimulišu konkurenciju i obezbede veće učešće malih i srednjih preduzeća. Međutim, analizom javnih nabavki po partijama u RS se došlo do zaključka da je najveći broj javnih nabavki koje su oblikovane po partijama iz medicinske oblasti i to po principu jedna partija – jedan predmet (lek).</p>	<p>Predlog se ne prihvata.</p> <p>U Predlogu strategije je, kroz definisanje opštih i posebnih ciljeva i mera za njihovo ostvarenje, ukazano na sve planirane aspekte i mehanizme koji će biti uvedeni novim Zakonom o javnim nabavkama, a što će za posledicu imati jačanje konkurentnosti domaćih preduzeća, omogućavanje većeg učešća malih i srednjih preduzeća i mera za njihov olakšan pristup tržištu javnih nabavki. Shodno navedenom, u Predlogu strategije nema mesta akcentovanju javnih nabavki iz nemedicinskih oblasti ili posebnom izdvajanju predmeta javnih nabavki iz određenih delatnosti.</p>

Odeljak / Predlog	Odgovor
<p>Predvideti dinamički plan, faze u vezi sa rešavanjem pitanja međunarodnih sporazuma, kao merila za zatvaranje Poglavlja 5.</p>	<p>Na ovaj predlog Uprava nije odgovorila.</p>
<p>Predlog da se u delu „Ciljevi unapređenja sistema javnih nabavki” opšti cilj preimenuje u nešto poput „Moderan i efikasan sistem javnih nabavki koji je u potpunosti usaglašen sa pravnim tekovinama EU”. Kao poseban cilj dodati „Potpuno usaglašavanje sa pravnim tekovinama EU”.</p>	<p>Na ovaj predlog Uprava nije odgovorila.</p>
<p>Predlog da se predvide dalji planovi u vezi sa profesionalizacijom službenika za javne nabavke.</p>	<p>Na ovaj predlog Uprava nije odgovorila.</p>